

**靶向发力 精准帮扶
构建支出型深度贫困家庭救助新模式
项目评估报告**

无锡市锡山区特困帮扶基金会

2021 年 1 月

一、评估概述

“支出型深度贫困救助项目”以来，积极探索深化对最弱势群体的救助帮扶工作，大力实施深度贫困家庭救助项目，着力推进因病致贫、因灾致贫的支出型深度贫困家庭生活、医疗、教育、就业保障工作，取得了显著的工作成效。2020年，全区累计发放救助金1566户次，发放救助金1026.45万元，最高救助额达20万元。

二、项目背景

我区在长期的救助工作中发现，在现有政府综合救助体系覆盖下，仍有部分特殊困难家庭，由于家庭成员身患重大疾病、严重慢性病或遭遇突发灾害（灾难）、意外事故等原因，导致家庭无力承担医疗、教育等大额支出，且获得的各类救助仍不能保障该家庭基本生活需求，无法依靠自救摆脱困境。

为此，自2010年起，我区在原有收入型、保障型救助的基础上，探索建立了支出型深度贫困家庭多元救助帮扶机制，在全省乃至全国率先开展了这项工作。

三、项目逻辑框架

（一）广泛调查，摸清情况

为切实做好支出型深度贫困家庭救助帮扶工作，本项目进行了深入细致的调研工作，广泛听取全区各级特别是基层干部群众的意见，在此基础上还听取了部分深度贫困家庭的诉求和意见建议。通过调研，全面掌握了全区深度贫困家庭的主要成因和困难

状况，以及急需帮助解决的重点问题，为制订科学有效的救助方案提供决策依据。

（二）突出需求，精准施策

通过调研分析，本项目将低保等七种困难家庭（个人）、低收入家庭、中低收入家庭、收支比大病困难家庭等四大类家庭作为救助帮扶的对象。并确定了五个方面的帮扶重点：即生活帮扶、医疗帮扶、学业帮扶、就业帮扶和精神帮扶。生活帮扶突出保障家庭刚性支出和满足基本生活需求，医疗帮扶突出保障家庭大病成员基本医疗需求，学业帮扶突出保障家庭学龄段学生全额学业费用，就业帮扶突出保障家庭就业年龄段人员及子女就业，精神帮扶突出保障安排专业人员开展针对性心理疏导，解决部分家庭人员心理压抑、自卑、忧郁等问题。

（三）制定方案，规范救助

在救助对象认定和救助额度的确定上，本项目明确以家庭人员结构和家庭支出作为主要考量内容，设计了《锡山区深度贫困家庭需求评估表》，对确定的四大类救助家庭分别设计了有针对性的需要评估表，从“医疗、教育、护理、综合困难”等几个方面进行千分制综合打分，将救助额度与家庭困难程度相挂钩，评估分值越高，得到的救助额度就越大。在操作程序上，严格规范做到两次公示，即村（居）委会民主评议后上报名单的初步公示和区民政局审核后确定救助对象的再次公示，让群众直接参与监督，确保救助工作公开、公平、公正。为使这项惠及全区特困家庭的

帮扶工作更加科学，每年都对方案进行调整完善，最大限度织密、织牢这张兜底安全保障网。

四、评估目的与方法

（一）评估目的

支出型深度贫困家庭救助项目目的是为“病者”保医疗、保生活，为“学者”保学业、促就业，持续加大特困群体托底帮扶力度，做到让深度贫困家庭生活有帮扶、医疗有救助、学业有保障、就业有帮促、精神有提振。通过政府、各相关部门、企业、爱心人士、专业社会组织、受助对象等项目进行评估，并提出建设性意见，有利于改进项目实施，提高本会的服务能力和社会效益。

（二）评估方法

通过召开基金会理事会的形式，对支出型深度贫困家庭救助项目进行评估。

五、项目成效

支出型深度贫困家庭救助项目经过多年的探索和实践取得了较为明显的成效，得到了全社会的一致好评，作为精准扶贫的锡山样板，总结多年来取得的成效，主要体现在以下五个方面。

1.生活有保障。深度贫困家庭大多是因病致贫，因家庭成员大病造成大额刚性支出，不但多年的积蓄付之东流，大部分家庭甚至还为此背上巨额债务，基本生活难以为继，为解决他们的基本生活保障，本项目在救助评估时，对家庭特殊人员，如失能、半

失能病人、老人、学生、下岗失业人员单独打分，发放救助金，以解决他们的燃眉之急，这一救助举措配套政府低保救助、临时救助、社会慈善救助，使得他们的基本生活都能得到有效的保障。

2.医疗有保障。深度贫困家庭救助主要体现在解决大部分家庭大病人员的基本医疗支出。据统计我区因病致深度贫困家庭占到总救助家庭的 90%以上，救助金额占总救助额的 80%以上。通过有针对性地开展医疗救助，本项目使所有救助家庭大病人员得到了及时有效的救治，大部分病人的病情都得到了控制，自费部分保持在家庭可承担范围之内。

3、学业有保障。今年以来，本项目共向 131 人次的深度贫困家庭学生及孤儿发放学业补贴 77.27 万元，最高发放达助学款 1.5 万元，所有救助家庭学龄段学生从幼儿园入园到大学毕业费用全额救助。对这类家庭第二代的学业帮扶，是精准扶贫的核心，是阻断“贫困传承”的关键举措，实践证明，效果非常明显。据统计，在校学生无一人因费用原因而辍学，这为他们顺利完成学业、融入社会、实现家庭脱贫创造了基础条件。

4、就业有保障。深度贫困家庭救助工作得到了社会各界人士，特别是爱心企业主的积极响应。全区共有 1100 多家企业慷慨解囊，踊跃捐款，爱心款总计达 5000 万元。为帮助这些特困家庭子女就业，全区爱心企业纷纷拿出合适的工作岗位接收贫困家庭子女就业，待遇从优。目前加入区爱心企业库的企业超千家，获得爱心企业帮扶的应届生 90 余人。

5、心理疏导有保障。通过人文关怀和价值引导，使最弱势群体树立自强不息、热爱生活的价值追求。对心里压抑、自卑、抑郁等问题，通过购买服务引进专业社会组织和社工人才，开展有针对性的心理疏导、困难减压等专业帮扶，激发他们战胜困难的勇气，提高他们自我发展的能力，帮扶效果明显。受助者小文荣获了“全国学雷锋好少年”的荣誉称号，小吕获得了“学习标兵”“无锡市新时代好少年标兵”等各种荣誉，小丁在 2020 年武汉疫情初期奔赴一线提供支援。这些受助对象都由被动的接受社会帮扶，转变为主动的帮助社会。

支出型深度贫困救助项目实施以来，作为社会救助制度的有益补充，从最弱势群体最急需、最迫切解决的问题着手，有针对性地开展生活、医疗、学业、就业及精神援助等五项重点帮扶，切实体现了靶向发力、精准帮扶的救助理念，较好解决或缓解了深度贫困家庭的实际困难，使他们能够充分感受党和政府、社会各界爱心人士的温暖，取得了较好的社会成效。